

תקנות המאבק בטרור (הכרזה על ארגון טרור ועל פעיל טרור), תשע"ז-2017

בטחון – טרור

תוכן ענינים

2	<a href="#">Go</a>	הגדרות	סעיף 1
2	<a href="#">Go</a>	פרטים שייכללו בהכרזה	סעיף 2
2	<a href="#">Go</a>	דרך הפרסום	סעיף 3
3	<a href="#">Go</a>	המצאת ההכרזה למי שהוכרז עליו	סעיף 4
3	<a href="#">Go</a>	המצאת ההכרזה לגורמים מיוחדים	סעיף 5
4	<a href="#">Go</a>	העברת עותק מההכרזה לגורם הזר ובקשה להודיע על ביטול	סעיף 6
4	<a href="#">Go</a>	הגשת בקשה לשימוע אחרי הכרזה זמנית	סעיף 7
4	<a href="#">Go</a>	בקשה לביטול הכרזה	סעיף 8
5	<a href="#">Go</a>	תגובת הגורם הממונה	סעיף 9
5	<a href="#">Go</a>	המלצת הוועדה המייעצת והחלטת הגורם המכריז	סעיף 10
5	<a href="#">Go</a>	בקשה לקביעה בדבר מידע חסוי	סעיף 11
6	<a href="#">Go</a>	ביקורת תקופתית על הכרזות לפי סעיף 12 לחוק	סעיף 12
6	<a href="#">Go</a>	הודעה לוועדת שרים על ביטול הכרזה לפי סעיף 11 לחוק	סעיף 13
6	<a href="#">Go</a>	ביטול	סעיף 14

**תקנות המאבק בטרור (הכרזה על ארגון טרור ועל פעיל טרור), תשע"ז-2017\***

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 97(ד) לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אנו מתקינים תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

הגדרות

“הגורם הזר” – גורם מוסמך מחוץ לישראל או מועצת הביטחון של האומות המאוחדות או מי שהיא הסמיכה לכך, שהכריזו כי חבר בני אדם זר או אדם זר, הוא ארגון טרור או פעיל טרור, לפי העניין, כאמור בסעיף 11(א) לחוק; “הגורם הממונה” – כל אחד מאלה:

(1) לעניין הכרזה לפי סעיפים 4 ו-6 לחוק – עובד בכיר במשרד הביטחון ששר הביטחון מינה אותו לעניין תקנות אלה;

(2) לעניין הכרזה לפי סעיף 11 לחוק וכן לעניין הכרזה לפי סעיף 3(ד) לחוק – עובד ציבור בכיר שמינה ראש הממשלה לעניין תקנות אלה, בהתייעצות עם שר הביטחון ושר המשפטים.

2. (א) צו בדבר הכרזה על ארגון טרור לפי סעיפים 4, 6 או 11 לחוק יכלול את פרטי זהותו של ארגון הטרור אליו מתייחסת ההכרזה, כמפורט להלן:

פרטים שייכללו בהכרזה

(1) שמותיו וכינוייו הידועים בשפת המקור ובשפה העברית, הערבית והאנגלית, ככל שיש כאלה, לרבות אפשרויות האיות הידועות של שמות וכינויים אלה;

(2) מספרי רישום, תאריך התאגדות ומדינת ההתאגדות, אם ידועים;

(3) פרטי זיהוי אחרים ידועים או פרטים נוספים לפי החלטת הגורם המכריז.

(ב) צו בדבר הכרזה על פעיל טרור לפי סעיף 11 לחוק, יכלול את פרטי זהותו של פעיל הטרור שאליו מתייחסת ההכרזה, כמפורט להלן:

(1) שמותיו וכינוייו הידועים בשפת המקור ובשפה העברית, הערבית והאנגלית, ככל שיש כאלה, לרבות אפשרויות האיות הידועות של שמות וכינויים אלה;

(2) מספרי דרכון או מספרי זיהוי, אם ידועים;

(3) תאריך לידה, אם ידוע;

(4) מדינת האזרחות ומדינת התושבות, אם ידועות;

(5) פרטי זיהוי אחרים ידועים או פרטים נוספים לפי החלטת הגורם המכריז.

(ג) נוסף על האמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), צו בדבר הכרזה על ארגון טרור זר או על פעיל טרור לפי סעיף 11 לחוק, יכלול גם את זהות הגורם הזר שהכריז על הארגון או על פעיל הטרור, לפי העניין, ואת מועד ההכרזה כאמור, וכן את פרטי הזיהוי הנוספים שמסר הגורם הזר.

3. (א) על פרסומה של הודעה על הכרזה או על ביטול הכרזה ברשימת הארגונים והפעילים המוכרזים באתר האינטרנט של משרד הביטחון, לפי סעיף 18(א) לחוק, יחולו הוראות אלה:

דרך הפרסום

(1) הפרסום יכלול את כל הפרטים המפורטים בתקנה 2, וכן את נימוקי ההכרזה או ביטול ההכרזה, ואת מועד ההכרזה או הביטול, הכול לפי העניין, מועד כניסתם לתוקף, ומועד פרסומם ברשומות ומקום הפרסום כאמור, וכן פרטים נוספים לפי החלטת הגורם המכריז;

(2) פורסמה הכרזה חדשה, בוטלה הכרזה או פורסם עדכון להכרזה – יופיעו ההכרזה החדשה, העדכון או הביטול בתחילת הרשימה במשך 30 ימים לאחר הפרסום;

(3) בוטלה הכרזה על ארגון טרור זר לפי סעיף 13 לחוק, יכלול הפרסום את סיבת

\* פורסמו ק"ת תשע"ז מס' 7853 מיום 20.8.2017 עמ' 1678.

הביטול ;

(4) הרשימה תעודכן סמוך לאחר פרסום כל הכרזה על ארגון טרור, ביטול או שינוי של הכרזות כאמור.

(ב) הודעה על צו בעניין הכרזה לפי סימן א' לפרק ב' לחוק, לעניין ארגון שמרכז פעילותו בישראל, או בעניין ביטול הכרזה כאמור, תפורסם גם בשני עיתונים יומיים בעלי תפוצה רחבה בישראל, ובלבד שאחד מהם יהיה בשפה העברית ואחד מהם יהיה בשפה הערבית; ההודעה תכלול את הפרטים המפורטים בתקנה 2.

4. (א) הודעה על הכרזה לפי סעיפים 4 או 6 לחוק לעניין ארגון טרור הפועל בישראל, תישלח בדואר רשום למי שהוכרז עליו כאמור, ככל שניתן לאתרו בשקידה סבירה.

המצאת ההכרזה למי שהוכרז עליו

(ב) נוסף על שליחת הודעה בדואר רשום, הודעה על הכרזה כאמור בתקנת משנה (א), תודבק, ככל האפשר בנסיבות העניין, על דלת משרדי ארגון הטרור שהוכרז עליו או במקום אחר נראה לעין על הבניין שבו מצויים משרדי הארגון, ככל שכתובת הארגון ידועה.

(ג) הודעה על הכרזה לפי סעיף 11 לחוק תימסר לארגון הטרור או לפעיל הטרור שהוכרז עליו, ובלבד שלמדינת האזרחות, התושבות, או ההתאגדות שלו, לפי העניין, יש יחסים דיפלומטיים עם מדינת ישראל; הודעה לפי תקנת משנה זו תימסר על ידי משרד החוץ.

(ד) הודעה על הכרזה תכלול את כל הפרטים המפורטים בתקנה 2, את מועד ההכרזה ואת מועד כניסתה לתוקף, כתובת ומועדים להגשת בקשה לשימוע לפי תקנה 7, וכן את נימוקי ההכרזה בצירוף התמצית הגלויה של המידע שעליו מבוססת ההכרזה.

5. (א) יראו את הפרסום באתר האינטרנט כאמור בתקנה 3 כהמצאה למי שחלות עליו חובות כאמור בפרק ג' לחוק איסור הלבנת הון, ולפי סעיף 33 לחוק (להלן – הגורם המיועד), ומועד ההמצאה יהיה שלושה ימי עסקים מיום פרסום ההכרזה באינטרנט.

המצאת ההכרזה לגורמים מיועדים

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), ימציא הגורם הממונה או הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור כמשמעותה בסעיף 29 לחוק איסור הלבנת הון (להלן – הרשות), את ההכרזה לגורם מיועד בדואר אלקטרוני, אם מסר הגורם המיועד לגורם הממונה או לרשות, לצורך כך, כתובת דואר אלקטרוני שבשימושו השוטף; נשלחה ההכרזה בדואר אלקטרוני כאמור, יהיה מועד ההמצאה שלושה ימי עסקים מיום פרסום ההכרזה באינטרנט או מיום שליחת הדואר האלקטרוני, לפי המאוחר; סבר הגורם הממונה כי הדבר נדרש מפאת דחיפותו או מטעמים אחרים, יבקש מהגורם המיועד לאשר את קבלת ההודעה על ההכרזה, או יודא בטלפון כי הנמען קיבל את ההכרזה, ויערוך תרשומת שתכלול את פרטי ההכרזה, זמן השיחה, ושמם ותפקידם של האדם שאישר שקיבל את ההכרזה, ויראו את ההמצאה ממועד אישור קבלת ההכרזה בדואר אלקטרוני כאמור; ואולם אם נמסרו כמה כתובות דואר אלקטרוני של אותו גורם מיועד, יודא השולח את דבר קבלת ההכרזה במספר טלפון מוסכם אחד בלבד.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), לעניין הכרזות לפי סעיף 11 לחוק – ההודעה תומצא על ידי הרשות לאחר שהגורם הממונה, כהגדרתו בפסקה (2) להגדרה, הודיע לה על דבר ההכרזה.

(ד) הגורם הממונה או הרשות, רשאים להמציא את ההכרזה לגורם המיועד באחת או יותר מהדרכים המפורטות להלן, אם מצאו שהדבר נדרש מפאת דחיפותו או מטעמים אחרים; הודעה לפי תקנת משנה זו תומצא על ידי מי שקיבל מהגורם המיועד את הפרטים המפורטים להלן לשם כך:

(1) בפקסימיליה, אם מסר הגורם המיועד לגורם הממונה או לרשות, מספר פרסימיליה שבשימושו השוטף לצורך המצאת הכרזות; נשלחה ההכרזה בפקסימיליה – יודא השולח בטלפון, סמוך לאחר המשלוח, כי הנמען קיבל את ההכרזה ויערוך תרשומת שתכלול את פרטי ההכרזה, זמן השיחה, שמו ותפקידו של האדם שאישר לו את קבלת ההכרזה; עשה השולח כן – יהיה מועד ההמצאה יום אישור קבלת ההכרזה כאמור;

(2) בדואר רשום עם אישור מסירה; מועד ההמצאה יהיה מועד החתימה על אישור המסירה; סירב הגורם המיועד לקבל את דבר הדואר, יראו את ההכרזה כאילו הומצאה במועד שסירב בו לקבל את דבר הדואר או 10 ימים מיום המשלוח, לפי המוקדם; לא נדרש דבר הדואר על ידי הגורם המיועד, יראו את ההכרזה כאילו הומצאה 10 ימים

מיום המשלוח; הערת פקיד הדואר או חותמת בית הדואר בדבר הסירוב תהווה ראיה לדבר;

(3) במסירה לידו;

(4) בפסקאות (2) ו-3 – המצאה לגורם מיודע שהוא תאגיד תהיה לאחראי בתאגיד כמשמעותו בסעיף 8 לחוק איסור הלבנת הון; המצאה לגורם מיודע שאינו תאגיד תהיה לכתובתו הרשומה אצל הגורם מבין הגורמים שבסעיף 11 לחוק איסור הלבנת הון שהגורם המיודע נמצא באחריותו.

(ה) על אף האמור בתקנות משנה (ב) ו-ד), בהמצאה לגורם מיודע שתקבע הרשות, לבקשת הגורם המיודע, בהתחשב בשיטות עבודתו ובהיקף פעילותו, יהיה מועד ההמצאה תחילת יום העסקים הראשון שלאחר היום שבו אושרה קבלת ההכרזה או יום החתימה על אישור המסירה, לפי העניין; ואולם מועד ההמצאה יהיה כאמור בתקנות משנה (ב) ו-ד) אם מסר הגורם הממונה לגורם המיודע שקבעה הרשות כאמור, יחד עם ההכרזה, מידע ממוקד בנוגע לפעולה ברכוש של פעיל טרור או ארגון טרור שעליו הוכרז באותה הכרזה, המאפשר לגורם המיודע לפעול בנסיבות העניין בהתאם להכרזה, והודעה ולפיה בנסיבות העניין ומטעמי דחיפות לא ניתן לדחות את מועד ההמצאה כאמור.

(ו) רשימת הגורמים המיודעים שקבעה הרשות כאמור בתקנת משנה (ה), תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

(ז) מועד ההמצאה הקובע מבין דרכי ההמצאה המנויות בתקנה זו יהיה מועד ההמצאה המוקדם מביניהן, אלא אם כן נאמר אחרת.

(ח) הרשות תהיה רשאית להעביר לגורם הממונה כתובת, כתובת דואר אלקטרוני, מספר פקסימיליה או מספר טלפון של גורם מיודע שהוא מסר להם לצורך מילוי תפקידיהם לפי תקנות אלה.

6. על הכרזות לפי סעיף 11 לחוק יחולו הוראות אלה: העברת עותק מההכרזה לגורם הזר ובקשה להודיע על ביטול

(1) הגורם הממונה כהגדרתו בפסקה (2) להגדרה, יעביר לגורם הזר שהכריז על ארגון הטרור או על פעיל הטרור לפי העניין, עותק מההכרזה לא יאוחר מ-30 ימים מיום ההכרזה, ולעניין הכרזה של מועצת הביטחון של האומות המאוחדות – יעביר משרד החוץ הודעה בהתאם לקבוע בהכרזה של מועצת הביטחון;

(2) אחת לשנה או במועדים תכופים יותר שיקבע, יבדוק הגורם הממונה האמור בפסקה (1) אם חלו שינויים בהכרזות של הגורם.

7. על בקשה לשימוע לפי סעיף 5 לחוק, יחולו הוראות אלה: הגשת בקשה לשימוע אחרי הכרזה זמנית

(1) מי שיש לו זכות שימוע לפי סעיף 5 לחוק, יגיש את טענותיו, בצירוף המסמכים הנוגעים לעניין, במועד הקבוע בסעיף האמור, לוועדה המייעצת בכתובת שתפורט בהודעה על ההכרזה הזמנית בארבעה עותקים באמצעות דואר רשום; העובדות המפורטות בטענות יאומתו בתצהיר של מגיש הטענות או של מי שהעובדות הן בידיעתו; הטוען רשאי לצרף לתצהירים מסמכים נוספים התומכים בטענותיו;

(2) הוגשו טענות בכתב כאמור בפסקה (1) על ידי חבר בארגון טרור הפועל בישראל – ישלח חבר הארגון את הטענות בדואר רשום גם לארגון הטרור נושא ההכרזה, ושבעת ההכרזה או בעת הגשת הבקשה ידועה כתובתו, לא יאוחר משבעה ימים מיום שהוגשה לוועדה המייעצת, ויצרף למסמכים כאמור בפסקה (1) אישור בדבר משלוח ההודעה לארגון הטרור; ארגון הטרור נושא ההכרזה רשאי להגיש לוועדה המייעצת את עמדתו לעניין הטענות שהגיש חבר הארגון, לא יאוחר מעשרים ואחד ימים מיום שהומצאו לו כאמור.

8. על הגשת בקשה לביטול הכרזה על ארגון טרור לפי סעיף 7 לחוק יחולו הוראות תקנה (17) בשינויים המחויבים. בקשה לביטול הכרזה

(ב) על הגשת בקשה לביטול הכרזה על ארגון טרור זר או על פעיל טרור לפי סעיף 13 לחוק, יחולו הוראות תקנה 7 בשינויים המחויבים, ואולם לעניין תקנה 7(2), במקום "חבר בארגון טרור הפועל בישראל" יקראו "מי שנפגע במישרין מההכרזה".

תגובת הגורם הממונה

9. (א) הוגשה בקשה לשימוע כאמור בתקנה 7 או הוגשה בקשה לביטול הכרזה כאמור בתקנה 8, תעבירה הוועדה המייעצת לגורם הממונה סמוך ככל האפשר לאחר קבלתה, ולעניין הכרזה לפי סעיף 4 לחוק – גם לראש שירות הביטחון הכללי ולראש רשות הביטחון שלבקשתו נעשתה ההכרזה, לפי העניין.

(ב) הגורם הממונה יעביר לוועדה המייעצת בתוך שלושים וחמישה ימים מיום קבלת בקשה השימוע, או בתוך שבעים וחמישה ימים מיום קבלת בקשת הביטול, לפי העניין, את כל אלה:

- (1) המידע שהיה לפני שר הביטחון, הממשלה, או ועדת השרים – לפי העניין, במועד החלטתה על ההכרזה;
- (2) תגובתו בכתב של הגורם הממונה לבקשת השימוע או הביטול;
- (3) כל מידע או מסמכים נוספים שיש בידו הנוגעים לבקשה;
- (4) בקשת ראש רשות ביטחון לקבוע כי מידע הוא מידע חסוי, כאמור בתקנה 11, אם הוגשה בקשה כזו.

(ג) הגורם הממונה יעביר למבקש עותק של תגובתו, בצירוף המידע האמור בתקנת משנה (ב), למעט המדיע שלגביו ביקש ראש רשות הביטחון לקבוע כי אין לגלותו, כאמור בתקנת משנה (ב)(4); ואולם הגורם הממונה יעביר למבקש תמצית של המידע שלגביו הוגשה בקשה כאמור, בנוסח שהועבר אליו על ידי ראש רשות הביטחון, ככל שניתן לעשות כן, כאמור בתקנה 11(ב); בתוך 30 ימים מיום קבלת התגובה, ראשי המבקש לשלוח לוועדה המייעצת השלמה לטיעונו, בכתב.

(ד) לשם העברת מידע כאמור בתקנת משנה (ב), יעביר ראש שירות הביטחון הכללי, או מי שהוא הסמיך לעניין זה, את המידע אל הגורם הממונה במועדים האלה:

- (1) לעניין בקשה לשימוע – לא יאוחר מעשרים וחמישה ימים מיום קבלת הבקשה;
- (2) לעניין בקשה לביטול ההכרזה – לא יאוחר משישים וחמישה ימים מיום קבלת הבקשה.

10. (א) עם סיום דיוני הוועדה המייעצת בבקשה לשימוע או בבקשה לביטול הכרזה, תעביר הוועדה את המלצתה המנומקת, בכתב, למי שהכריז על ארגון הטרור או על פעיל הטרור, לפי העניין, באמצעות הגורם הממונה, לצורך קבלת החלטה בבקשה.

המלצת הוועדה המייעצת והחלטת הגורם המכריז

(ב) החלטת שר הביטחון, הממשלה או ועדת שרים לפי העניין בבקשה לשימוע או בבקשה לביטול ונימוקה, תישלח למבקש באופן המתואר בתקנה 4, לא יאוחר משבעה ימים מיום שניתנה; ואולם מידע שהוועדה קבעה לגביו שהוא מידע חסוי כאמור בסעיף 9 לחוק לא יועבר למבקש.

11. (א) סבר ראש רשות ביטחון כהגדרתו בסעיף 9(ה) לחוק (להלן – ראש רשות ביטחון) כי גילוי המידע והמסמכים כאמור בתקנה 9(ב), כולם או חלקם, עלול לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בשלום הציבור או בביטחונו, או לחשוף שיטות עבודה חסויות, יעביר לגורם הממונה בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מהמועדים הקבועים בתקנה 9(ד), בקשה לקביעה כי המידע האמור הוא מידע חסוי, לצורך העברתה לוועדה המייעצת, ויפרט את הפרטים שלטענתו אסורים בגילוי ואת הנימוקים לכך.

בקשה לקביעה בדבר מידע חסוי

(ב) ראש רשות ביטחון יצרף לבקשתו תמצית של המידע שביקש לחסותו בנוסח שניתן לגלותו למבקש, ככל שניתן לעשות כן בלי לפגוע באינטרסים המפורטים בתקנת משנה (א).

(ג) קיבלה הוועדה המייעצת בקשה מראש רשות ביטחון כאמור בתקנת משנה (א), באמצעות הגורם הממונה כאמור בתקנה 9(ב)(4) תיתן את החלטתה בעניין בתוך 30 ימים מיום קבלת הבקשה.

(ד) בקשת ראש רשות ביטחון שלא להתחשב במידע כאמור בסעיף 9(ד) לחוק, בשל קביעת הוועדה המייעצת שהמידע אינו מידע חסוי, תועבר על ידו לגורם הממונה בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מעשרים ואחד ימים מיום קביעת הוועדה המייעצת כאמור, והגורם הממונה יעביר את הבקשה לוועדה המייעצת בתוך עשרה ימים מיום קבלת הבקשה.

12. (א) לא יאוחר משישים ימים לפני המועד לקיום הביקורת התקופתית לפי סעיף 12 לחוק, יעביר הגורם הממונה לוועדה המייעצת את המלצתו בצירוף המידע שהיווה את הבסיס להכרזה, וכן כל מידע הרלוונטי להמלצת הוועדה.

ביקורת תקופתית על הכרזות לפי סעיף 12 לחוק

(ב) סברה הוועדה המייעצת שיש למקום לדון מחדש בהכרזה, תביא את המלצתה לפני ועדת השרים לא יאוחר מחמישה עשר ימים מהמועד הקבוע בחוק לקיום הביקורת התקופתית; ועדת השרים תיתן את החלטתה לפי סעיף 13 לחוק לא יאוחר משלושים ימים ממועד הבאת המלצת הוועדה המייעצת לפנייה.

13. (א) נודע לגורם הממונה כי בוטלה קביעת הגורם הזר לגבי אדם שהוכרז שהוא פעיל טרור או חבר בני אדם שהוא ארגון טרור, כאמור בסעיף 11 לחוק, יודיע על כך לוועדת השרים, בלא דיחוי, ולא יאוחר משישים ימים לאחר שנודע לו כאמור.

הודעה לוועדת שרים על ביטול הכרזה לפי סעיף 11 לחוק

(ב) קיבלה ועדת השרים הודעה בדבר ביטול קביעת הגורם הזר כאמור בתקנת משנה (א), תבטל את ההכרזה, בלא דיחוי, ולא יאוחר משבעה ימים מיום שקיבלה את ההודעה כאמור.

14. תקנות איסור מימון טרור (הכרזה על ארגון טרור זר או על פעיל טרור זר), התשס"ח-2008 – בטלות.

ביטול

איילת שקד  
שרת המשפטים

כ"ב בתמוז התשע"ז (16 ביולי 2017) אביגדור ליברמן  
שר הביטחון

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, תקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)